

## CONCLUSIONES PRIMER CONGRESO DE SEGURIDAD EN MONTAÑA

Con el objetivo principal de reducir el número de accidentes que se producen en el medio natural y elaborar estrategias que mejoren la seguridad, se ha celebrado en Zaragoza el primer Congreso de Seguridad en Montaña. Esta iniciativa parte de la Consejería de Política Territorial, Justicia e Interior del Gobierno de Aragón, y ha reunido a cerca de 400 personas de toda España. Entre los asistentes se encontraban representantes de muy diversos sectores, tales como responsables de federaciones, clubes, estaciones de esquí, actividades de turismo activo y ocio en montaña, actividades con menores o directores de Parques Nacionales, así como profesionales de la seguridad y los rescates; lo que conformó un importante elenco de participantes y ha sido una muestra del interés que suscita la seguridad en montaña a nivel nacional.

El Consejero de Política Territorial, Justicia e Interior del Gobierno de Aragón, Rogelio Silva, subrayó en la inauguración la importancia de un encuentro que sitúa a Aragón como comunidad de referencia en la lucha contra los accidentes de montaña, ante el incremento que está experimentando la práctica de los deportes de montaña y su importancia como sector económico, por lo que es necesario reflexionar sobre ello. A través de cinco mesas redondas y tres ponencias, el congreso ha abordado cuestiones como los avances técnicos en seguridad en montaña, las estrategias o las medidas para optimizar los rescates.

Las conclusiones de este foro han incidido en ideas como la necesidad de mejorar la coordinación de todos los sectores implicados, homogeneizar las exigencias legales para las empresas



entre comunidades autónomas o realizar acciones de prevención en origen a nivel nacional, y no sólo en el destino de los visitantes. La necesidad de generalizar “una cultura de montaña” desde la infancia y de promover un plan estatal de prevención de accidentes han sido dos cuestiones repetidas en distintas intervenciones. La posibilidad de cobrar los rescates en montaña fue otro de los aspectos tratados, quedando de manifiesto que es un sistema que no parece tener efectos disuasorios y plantea dificultades de aplicación.

Los organizadores de este Congreso queremos agradecer a todos los participantes su interés y dedicación. Estamos convencidos que entre todos hemos establecido un auténtico hito que nos permitirá avanzar y conseguir unas montañas más seguras. A continuación se exponen algunos aspectos relevantes tratados en cada una de las mesas, presentando finalmente las principales conclusiones del Congreso.

Prohibida la reproducción total o parcial de textos y gráficos, por cualquier medio, sin autorización expresa por escrito.  
Para insertar estos textos, imágenes o noticias en soportes de cualquier índole accesible a terceros deberá contarse con autorización expresa del ponente.  
Se permite el uso privado de los textos, noticias y datos publicados en este sitio web con fines estrictamente personales.



## Mesa 1

### “Estrategias para mejorar la seguridad en la montaña y en espacios naturales protegidos”

El trabajo realizado en los años de existencia de la Campaña Montañas Seguras ha permitido recoger un extraordinario y valioso conjunto de datos, que han ayudado a definir las estrategias necesarias. Sin embargo, hay que ser conscientes en que no se ha llegado excepto a un pequeño porcentaje del total de visitantes que recibe la montaña aragonesa. Se incide en que, en última instancia, la toma de decisiones es del excursionista, y es su responsabilidad la elección de la ruta, la conveniencia de renunciar a la misma, o el contratar un guía. Se destaca que hay que continuar trabajando en la educación en campamentos y comenzar a trabajar la campaña invernal.

Se ha ofrecido experiencia en gestión de la seguridad en el Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido, que dispone de un Plan de Autoprotección en el que se analizan y evalúan los riesgos, y se adoptan medidas preventivas y de control de los mismos. Se ha constatado el cambio de comportamiento que se está detectando en los visitantes en los últimos años, probablemente como consecuencia de algunos programas de televisión, e incluso la falta de equipamiento adecuado debido al precio y calidad del mismo que se puede conseguir actualmente en algunos establecimientos.

Asimismo se señala la conveniencia de la utilización de guías cualificados y su contribución en la creación de una cultura de seguridad. El guía realiza una importante labor formativa antes, durante y después de la actividad, valorando el nivel de cada cliente y aconsejando en función de ello futuras actividades.

Prohibida la reproducción total o parcial de textos y gráficos, por cualquier medio, sin autorización expresa por escrito.  
Para insertar estos textos, imágenes o noticias en soportes de cualquier índole accesible a terceros deberá contarse con autorización expresa del ponente.  
Se permite el uso privado de los textos, noticias y datos publicados en este sitio web con fines estrictamente personales.



Se presenta el proyecto que se está desarrollando desde la Federación Aragonesa de Montañismo (FAM) para proporcionar información precisa y actualizada desde los refugios. La información es objetiva y puede consultarse fácilmente por internet. Sin embargo uno de los problemas existente es la fiabilidad del mantenimiento de la comunicación, puesto que siguen existiendo algunas intermitencias en el enlace por internet hasta los refugios de montaña.

Es relevante destacar desde un punto de vista preventivo, lo importante que es el informarse antes de emprender una actividad y el ser consciente del grado de competencia propio. Es necesario divulgar y facilitar al máximo mediante campañas informativas la importancia de los guías de montaña y estas nuevas tecnologías que se han presentado.

Prohibida la reproducción total o parcial de textos y gráficos, por cualquier medio, sin autorización expresa por escrito.  
Para insertar estos textos, imágenes o noticias en soportes de cualquier índole accesible a terceros deberá contarse con autorización expresa del ponente.  
Se permite el uso privado de los textos, noticias y datos publicados en este sitio web con fines estrictamente personales.



## Mesa 2

### “I+D+i al servicio de la seguridad en montaña”

Es necesaria la formación en “programas para aprender a pensar” con el fin de saber tomar decisiones correctas en las actividades que puedan entrañar riesgo. El “saber percibir”, “saber pensar”, y “saber decidir”, requieren una formación vertical (ascendente y descendente), así como una formación horizontal (entre grupos de iguales).

Se constata la no existencia hasta la fecha de estudios sociológicos específicos dentro del ámbito de la montaña y se considera que es una de las asignaturas pendientes a nivel nacional. Se ve muy conveniente elaborar un documento consensuado de recomendaciones para la difusión de información relacionada con el acceso y la práctica de deportes de montaña; así como contar con sociólogos para la planificación de las campañas de información.

Son de destacar algunos datos que se ofrecen de varios estudios y que inciden en la importancia de la prevención y la conveniencia de programas que promuevan actividades en el medio natural:

- Cada euro que se invierte en deporte en Suiza ahorra 3 euros a la sanidad pública.
- El sedentarismo supone, en este mismo país, 2 billones de euros a la sanidad pública

Se estima fundamental la consolidación de la Unidad de Medicina de Montaña en el Hospital Clínico Universitario de Zaragoza, dotar de especialistas en medicina de montaña las estaciones de esquí, centros invernales y centros de tecnificación de esquí y montaña, así como promocionar desde la Comunidad Autónoma las actividades de I+D+i en los centros de tecni-

Prohibida la reproducción total o parcial de textos y gráficos, por cualquier medio, sin autorización expresa por escrito.  
Para insertar estos textos, imágenes o noticias en soportes de cualquier índole accesible a terceros deberá contarse con autorización expresa del ponente.  
Se permite el uso privado de los textos, noticias y datos publicados en este sitio web con fines estrictamente personales.



ficación de esquí y escalada, facilitar la medicalización (con especialistas en medicina de montaña) de las competiciones deportivas que se desarrollan en el ámbito de la montaña, y extender la asistencia sanitaria al 100% de los rescatados. Se concreta claramente que el debate sobre la medida del cobro de los rescates es negativo, y que el modelo aragonés de rescate es eficaz, eficiente y generoso. Es importante señalar que únicamente el 15% de los montañeros rescatados son originarios de la comunidad aragonesa, por lo que en un momento dado se podría facturar el 85 % de las asistencias sanitarias al resto de comunidades o países de origen, ya que el rescate que realiza la Guardia Civil corre a cargo de los Presupuestos Generales del Estado y Aragón no tiene nada que cobrar en este sentido.

Las nuevas tecnologías hacen imprescindible un conocimiento profundo y riguroso del uso individual y combinado de los elementos e instrumentos de orientación como el GPS, pero también es necesaria mayor formación en técnicas básicas de navegación (mapa y brújula). El campo que se vislumbra cuando esté plenamente operativo el nuevo Sistema Galileo, previsto en 2019, hace que se deba estar en condiciones desde la comunidad de obtener el máximo provecho de estas tecnologías y aplicaciones.

Prohibida la reproducción total o parcial de textos y gráficos, por cualquier medio, sin autorización expresa por escrito.  
Para insertar estos textos, imágenes o noticias en soportes de cualquier índole accesible a terceros deberá contarse con autorización expresa del ponente.  
Se permite el uso privado de los textos, noticias y datos publicados en este sitio web con fines estrictamente personales.



### Mesa 3

#### “Estrategias para mejorar la seguridad en la nieve”

Se ha comenzado a trabajar en la elaboración de una cartografía de zonas probables de aludes en la CCAA de Aragón localizando unas 150.000 ha. potencialmente avalanchosas. Se apunta claramente que la cartografía elaborada es de carácter orientativo y de gran utilidad para la Ordenación del Territorio, la gestión de las vías de comunicación y otras infraestructuras expuestas (refugios, líneas eléctricas, etc.), pero que no es útil para la actividad deportiva invernal del montañero.

Se establece una hoja de ruta que debe seguirse en los próximos años, y que incluye:

- La primera fase, ya realizada, de localización de las zonas probables de aludes
- A continuación, el estudio en detalle del peligro de aludes, principalmente donde existen personas y/o bienes expuestos actualmente.
- Finalmente, el estudio en detalle del riesgo existente para los casos que se consideren.

Igualmente se señala la conveniencia ofrecer predicción mediante expertos locales sobre determinadas vías de comunicación, lugares edificados sensibles y centros invernales.

Es urgente el estudio, categorización y catalogación de los aludes de nieve, principalmente donde existen personas y/o bienes expuestos a día de hoy, es decir, en zonas potencialmente avalanchosas que puedan afectar a núcleos, vías de comunicación, infraestructuras y/o servicios. Actualmente no se estudian los accidentes por alud de nieve que acontecen en nuestras montañas, desconociéndose en la mayoría de las ocasiones cuál ha sido la capa débil o



Las condiciones que han favorecido el desencadenamiento de los mismos y las características intrínsecas del alud.

Desde la AEMET se destaca la conveniencia de aglutinar a los profesionales que dentro de la comunidad están trabajando en estos temas. Desde esta institución se está haciendo un esfuerzo en la formación nivológica que se pretende continuar.

Hay que marcarse el objetivo prioritario de dar a conocer la existencia de unas normas de conducta dentro de las estaciones de esquí y controlar las mismas. Las normas FIS, única normativa común internacional que regula el sector del esquí, y que son desconocidas por la mayoría de los usuarios, son fundamentales. Y configuran un auténtico deber de conducta para quienes practican diferentes modalidades deportivas del esquí en el ámbito de las estaciones.

Igualmente es importante dar a conocer el trabajo de las estaciones de esquí en el campo de la seguridad. Se valora positivamente la Semana de la Seguridad llevada a cabo en la estación de Aramon Cerler y que reunió a más de 100 personas.

Los profesores y técnicos deportivos de esquí son transmisores fundamentales de esta información y cultura de seguridad hacia los usuarios. Sus conductas deben ser ejemplares.

Las “semanas blancas” podrían ser escenarios óptimos donde aprovechar para crear esta cultura de seguridad desde edades tempranas.

Es muy importante transmitir a los clientes que las estaciones de esquí están situadas en

Prohibida la reproducción total o parcial de textos y gráficos, por cualquier medio, sin autorización expresa por escrito.  
Para insertar estos textos, imágenes o noticias en soportes de cualquier índole accesible a terceros deberá contarse con autorización expresa del ponente.  
Se permite el uso privado de los textos, noticias y datos publicados en este sitio web con fines estrictamente personales.



entornos de montaña y por tanto, en un medio no exento de riesgos. Hay que ser conscientes de la importancia de vigilar la meteorología, orografía, condiciones de la nieve... y el riesgo de esquiar fuera de pistas. Por ello es importante la formación, información y concienciación del usuario, así como seguir estudiando estrategias para llegar al usuario final. Una vez más se incide en la importancia de contar con una planificación y apoyo a nivel estatal.

En el plano interno, es fundamental establecer un itinerario formativo reglado para los profesionales de las estaciones y seguir mejorando en infraestructuras. Se hace hincapié en la formación de pisters técnicos en seguridad en montaña en las estaciones de esquí.

Desde el público asistente se señala la necesidad de contar con “Parques para el manejo de ARVA,s en las estaciones de esquí”.

Prohibida la reproducción total o parcial de textos y gráficos, por cualquier medio, sin autorización expresa por escrito.  
Para insertar estos textos, imágenes o noticias en soportes de cualquier índole accesible a terceros deberá contarse con autorización expresa del ponente.  
Se permite el uso privado de los textos, noticias y datos publicados en este sitio web con fines estrictamente personales.



#### Mesa 4

#### “Estrategias para mejorar la seguridad en actividades de turismo activo y tiempo libre”

La seguridad se encuentra entre los parámetros para ofrecer calidad en las empresas: es un exponente máximo y esto supone que seguridad y calidad en este sector vayan íntimamente unidas.

Se presenta un nuevo chaleco que se va a repartir desde Turismo Deportivo de Aragón, para identificar a los guías de montaña en caso de accidente, al objeto de facilitar a los equipos de rescate la localización del posible herido, así como la constatación de personal con formación y experiencia en el lugar del accidente.

Se constata que existe un desequilibrio entre aquellas CCAA que han regulado el sector del Turismo Activo (11) y las que no (6); y esto afecta indudablemente a la seguridad. Por este motivo, es preciso homogeneizar las exigencias legales sobre seguridad en las diferentes comunidades autónomas.

Igualmente desde el sector del Turismo Activo se contempla la conveniencia de contar con una campaña a nivel nacional y principalmente apoyada en las televisiones nacionales y autonómicas. Las actividades que se realizan no se hacen dentro de parques de aventura.

Se señala con preocupación que desde los medios de comunicación social se están cometiendo numerosos errores y que inciden especialmente en la negativa cultura de seguridad que se está creando. Se apuntan algunas medidas urgentes y prioritarias:

Prohibida la reproducción total o parcial de textos y gráficos, por cualquier medio, sin autorización expresa por escrito.  
Para insertar estos textos, imágenes o noticias en soportes de cualquier índole accesible a terceros deberá contarse con autorización expresa del ponente.  
Se permite el uso privado de los textos, noticias y datos publicados en este sitio web con fines estrictamente personales.



- No existen profesionales cualificados, por lo que serían convenientes cursos de formación para periodistas.
- Hace falta crear líneas de información. “El medio natural no es sólo una fuente de ingresos”
- Es necesario unificar y coordinar las campañas de publicidad al igual que en su día se hizo con las campañas de seguridad vial.
- Preocupan determinados foros de internet, así como algunos programas televisivos actuales

En relación a la seguridad jurídica se concluye que se van incrementando las demandas sobre responsabilidad ante los tribunales, y que apuntan la necesidad de extremar la seguridad en actividades con menores. Igualmente preocupa el hecho de que no se cubran correctamente mediante los seguros adecuados ciertas actividades.

Se valora muy positivamente las medidas de vigilancia e inspección, así como la estrecha colaboración que con las empresas de turismo activo se está realizando en el Principado de Asturias. La mayoría de las empresas de turismo activo son empresas pequeñas y éste es un aspecto que también debe tenerse en cuenta pensando en su viabilidad.

Prohibida la reproducción total o parcial de textos y gráficos, por cualquier medio, sin autorización expresa por escrito.  
Para insertar estos textos, imágenes o noticias en soportes de cualquier índole accesible a terceros deberá contarse con autorización expresa del ponente.  
Se permite el uso privado de los textos, noticias y datos publicados en este sitio web con fines estrictamente personales.



## Mesa 5

### “Estrategias para la optimización del rescate y la disminución de accidentes”

La intervención de un médico/enfermero en la regulación y gestión de la llamada del alertante mejora la respuesta y la atención sanitaria. Hay que tener especial cuidado en no establecer diagnósticos previos que puedan inducir a error.

La sistematización de la entrevista clínica que se presenta en este Congreso, permitirá obtener una información más precisa y recomendar primeras actuaciones hasta la llegada del personal sanitario. Es preciso definir una tarjeta que sirva de guía de procedimiento en la entrevista clínica y una vez confeccionada se trasladará a todos los usuarios.

Existe mucha heterogeneidad entre los diferentes grupos de socorro y rescate en España; tienen medios, formación, y eficacia diversa. En especial, preocupa el hecho de que en algunos territorios se observe falta de coordinación.

Desde el público asistente se señala la posibilidad y conveniencia del posible envío de solicitud de emergencia mediante sms para las personas sordomudas.

La medida del cobro del rescate no responde a los objetivos perseguidos de disminución de accidentes. Desde su implantación en Cataluña se han intensificado las búsquedas y se han detectado conductas más inseguras. El cobro de los rescates puede prolongar la situación de riesgo y generar un incremento del mismo para los propios accidentados y los equipos de rescate.

Prohibida la reproducción total o parcial de textos y gráficos, por cualquier medio, sin autorización expresa por escrito.  
Para insertar estos textos, imágenes o noticias en soportes de cualquier índole accesible a terceros deberá contarse con autorización expresa del ponente.  
Se permite el uso privado de los textos, noticias y datos publicados en este sitio web con fines estrictamente personales.



## Conclusiones Generales

La Gestión de la Seguridad en Aragón en los años venideros debe realizarse bajo un enfoque sistémico. Es necesaria una coordinación de todos los sectores implicados, y deben decidirse desde la Administración unas líneas estratégicas para mejorar la seguridad; todo ello bajo la supervisión del Organismo Público que se considere.

La profesionalización de todas las personas que trabajan en obtención de datos, información al público, planificación, prevención, protección y rescate constituye una innegable garantía de mejora de la gestión de la seguridad de las actividades en montaña.

La labor de Técnicos Deportivos cualificados es fundamental. Se considera que el apoyo económico a ciertos sectores (cursos de formación en los clubes, actividades con menores...) puede ser una evidente estrategia de mejora de la seguridad.

Aragón no puede abordar este problema en solitario. La mayor parte de los accidentados en nuestras montañas provienen de fuera de esta comunidad. La prevención debe ser en origen y por ello es necesaria una labor unificada a escala nacional.

Se están obteniendo estadísticas y datos cuantitativos en diferentes sectores, pero se necesita “dar significado” a esos datos y consensuar, incluso, qué se entiende por accidente de montaña. La creación de un Observatorio de accidentes de montaña y nieve, similar a lo que ya existe en otros países próximos a nuestro entorno se considera como algo urgente y necesario.

Prohibida la reproducción total o parcial de textos y gráficos, por cualquier medio, sin autorización expresa por escrito.  
Para insertar estos textos, imágenes o noticias en soportes de cualquier índole accesible a terceros deberá contarse con autorización expresa del ponente.  
Se permite el uso privado de los textos, noticias y datos publicados en este sitio web con fines estrictamente personales.



Asimismo, se debe hacer un esfuerzo para homogeneizar las exigencias legales sobre seguridad en las empresas y servicios de las diferentes comunidades autónomas. En especial las actividades que se realizan con menores deben ser objeto de especial dedicación, por lo que deben inspeccionarse y ser prioritariamente apoyadas por la Administración competente.

A nivel nacional deben fomentarse los Convenios de Colaboración para conseguir modelos de rescates eficaces y eficientes. El principio constitucional de igualdad nos demanda que cada CCAA apoye y ponga a disposición de los usuarios los mejores recursos, medios materiales y personales, que disponga.

Según el avance de resultados de la Encuesta sobre los hábitos deportivos en España en 2010, presentado en noviembre de este año, el 43% de los españoles comprendidos entre 15 y 75 años hacen deporte. Esto quiere decir 6 puntos porcentuales más que en 2000 y en 2005, constatándose que la práctica deportiva en espacios naturales ha experimentado un significativo auge. La exposición al medio natural ha aumentado por tanto, y todo indica que esta tendencia va a continuar; por ello es preciso generalizar una cultura de la montaña desde la infancia. Se considera fundamental la formación desde edades tempranas, así como en consecuencia la inclusión en los programas escolares de asignaturas de “educación montañera”.

En esta línea se considera imprescindible proponer un Plan Nacional de Prevención de Accidentes de Montaña en el que participen todas las Administraciones públicas con competencias en formación (Laboral, Educación y Deportiva).

Alberto Ayora Hirsch  
Responsable del Comité Científico

